

LUIS ORTEGA

*Profesor adjunto de Derecho Administrativo*

# Los derechos sindicales de los funcionarios públicos

*tecno*  
s

## INDICE GENERAL

ABREVIATURAS .....	Pág.	13
PROLOGO .....		15
INTRODUCCION .....		19
1. LA ELABORACION DE LA TESIS AUTORITARIA EN TORNO A LA NATURALEZA JURIDICA DE LA RELACION DE EMPLEO PUBLICO .....		27
I. INTRODUCCIÓN .....		27
II. LOS POSTULADOS BÁSICOS DE LA TEORÍA UNILATERALISTA Y SU CRÍTICA .....		29
1. <i>La imposibilidad de acuerdo contractual debido a la desigualdad jurídica de las voluntades en juego: voluntad pública-voluntad privada</i> .....		29
2. <i>La in comerciabilidad del objeto de contrato</i> .....		32
3. <i>La regulación mediante ley del contenido de la relación de empleo público</i> ..		35
4. <i>La posición de supremacía de la Administración una vez iniciada la relación jurídica</i> .....		36
5. <i>Retroactividad de los efectos de la relación al momento del acto del nombramiento</i> .....		37
6. <i>Crítica final</i> .....		41
III. LA TESIS UNILATERALISTA A LA LUZ DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 .....		43
2. LA SINDICACION DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS .....		52
I. INTRODUCCIÓN .....		52
II. EL NACIMIENTO DEL SINDICALISMO EN LA FUNCIÓN PÚBLICA .....		53
1. <i>Italia</i> .....		55
2. <i>Francia</i> .....		58
3. <i>España</i> .....		60
III. EL PERÍODO DE ENTREGUERRAS .....		61
1. <i>Estados Unidos</i> .....		61
2. <i>Gran Bretaña</i> .....		61
3. <i>Bélgica</i> .....		62
4. <i>Francia</i> .....		62
5. <i>Alemania</i> .....		62
6. <i>Italia</i> .....		63
7. <i>España</i> .....		67
IV. LA CONSOLIDACIÓN DEFINITIVA DEL SINDICALISMO FUNCIONARIAL TRAS LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL .....		70
V. LA PROTECCIÓN DEL DERECHO DE SINDICACIÓN DE LOS FUNCIONARIOS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL .....		80
1. <i>La protección derivada de los instrumentos internacionales sobre sindicación en general</i> .....		81
2. <i>La protección específica del sindicalismo en la función pública</i> .....		84
VI. LA SITUACIÓN ACTUAL DEL DERECHO DE SINDICACIÓN DE FUNCIONARIOS EN ESPAÑA ..		86
1. <i>La situación arrastrada de la dictadura del general Franco</i> .....		86

2.	<i>La transición política a la democracia</i> .....	88
2.1.	La sindicación en la Administración civil .....	88
2.2.	La sindicación en la Administración militar .....	92
3.	<i>El derecho de sindicación de los funcionarios del Estado en la Constitución española de 1978</i> .....	95
3.1.	El debate constitucional .....	95
3.2.	La sindicación de los funcionarios civiles .....	101
3.3.	La sindicación en la Administración militar .....	113
3.4.	La sindicación en la Magistratura .....	115
3.	EL DERECHO DE HUELGA DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS .....	119
I.	INTRODUCCIÓN .....	119
II.	LA HUELGA DE FUNCIONARIOS EN ITALIA .....	120
1.	<i>Evolución histórica</i> .....	120
2.	<i>La regulación del derecho de huelga en la Constitución de 1947</i> .....	121
3.	<i>El papel decisivo del Tribunal Constitucional</i> .....	124
3.1.	Referencia general .....	124
3.2.	Determinación del ámbito de ejercicio del derecho de huelga de los funcionarios públicos .....	125
4.	<i>La autorregulación del derecho de huelga por los sindicatos y la necesidad de una mayor expansión de la negociación colectiva</i> .....	132
III.	LA HUELGA DE FUNCIONARIOS EN FRANCIA .....	141
1.	<i>La ilicitud de la huelga a principios de siglo</i> .....	141
1.1.	La huelga como delito .....	141
1.2.	La huelga como falta disciplinaria .....	142
2.	<i>El reconocimiento del derecho de huelga tras la Segunda Guerra Mundial</i> .....	144
2.1.	La delimitación del derecho de huelga por el Consejo de Estado en la interpretación del Preámbulo de la Constitución .....	145
2.2.	La ley de 31 de julio de 1963 .....	153
2.3.	Los límites del derecho de huelga establecidos por el Consejo Constitucional francés .....	158
IV.	LA HUELGA DE FUNCIONARIOS EN ESPAÑA .....	162
1.	<i>Antecedentes históricos</i> .....	162
1.1.	La situación desde finales de siglo hasta la II República .....	162
1.2.	La dictadura del general Franco .....	165
2.	<i>La transición política</i> .....	167
3.	<i>El derecho de huelga de los funcionarios en la Constitución de 1978</i> .....	171
3.1.	Los funcionarios como sujetos titulares del derecho de huelga .....	172
3.2.	La naturaleza jurídica del derecho de huelga .....	179
3.3.	Objeto y contenido del derecho de huelga .....	180
3.4.	Límites del derecho de huelga funcional: los servicios esenciales de la comunidad .....	185
3.5.	Regulación actual del derecho de huelga en los servicios esenciales .....	191
3.6.	Una nueva propuesta de desarrollo legislativo .....	197
4.	LA NEGOCIACION COLECTIVA DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS .....	206
I.	INTRODUCCIÓN .....	206
II.	LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE FUNCIONARIOS EN ITALIA .....	209
1.	<i>Introducción</i> .....	209
2.	<i>La regulación convencional impropia</i> .....	210
3.	<i>La regulación convencional informal</i> .....	215
3.1.	La situación en la Administración del Estado .....	217
3.2.	La negociación informal en las Administraciones Territoriales .....	221
3.3.	Observaciones finales .....	225

4.	<i>La recepción normativa de la negociación colectiva en el empleo público</i> . . . .	226
4.1.	Introducción . . . . .	226
4.2.	La negociación colectiva en el sector sanitario . . . . .	230
4.3.	La negociación colectiva de los empleados civiles del Estado . . . . .	254
4.4.	La negociación colectiva en el «parastato» . . . . .	296
4.5.	La negociación colectiva en la Administración local . . . . .	310
4.6.	El modelo de negociación colectiva contenido en los proyectos de Ley Marco para el Empleo Público . . . . .	313
III.	LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE FUNCIONARIOS EN ESPAÑA . . . . .	317
1.	<i>Introducción</i> . . . . .	317
2.	<i>El Derecho de negociación colectiva como contenido esencial de los derechos de sindicación y huelga</i> . . . . .	318
3.	<i>La aplicación del art. 37 C.E. a la función pública</i> . . . . .	324
4.	<i>El efecto de los Tratados Internacionales</i> . . . . .	329
5.	<i>La necesidad de una Ley de negociación colectiva para la función pública</i> . . .	333
	INDICE DE MATERIAS . . . . .	337